



和平利用外层空间委员会

关于联合国/阿拉伯联合酋长国高级别论坛：空间作为社会经济可持续发展驱动因素的报告

(2017年11月6日至9日，阿拉伯联合酋长国迪拜)

一. 引言

1. 第二次空间作为社会经济可持续发展的推动因素高级别论坛由秘书处外层空间事务厅与阿拉伯联合酋长国政府通过阿拉伯联合酋长国空间局合作组办，由穆罕默德·本·拉希德空间中心主办。该论坛由世界安全基金会、内华达山脉公司空间系统和全球导航卫星系统国际委员会共同赞助。
2. 庆祝第一次联合国探索及和平利用外层空间会议举行五十周年（“外空会议+50”）是一个里程碑式事件，它为突显空间的重要社会惠益并进而界定将来在和平利用外层空间造福全人类方面更密切的国际协作提供了独特的机会，在此之前举办第二次高级别论坛推进了关于空间科学和技术在促进全球发展中的作用的辩论。论坛因此提供了一个独特的机会，使整个空间界的代表能够讨论“外空会议+50”之前的外层空间活动全球治理。
3. 论坛结束时提出了具体意见和建议（见第三节），除其他外，强调“空间2030”议程为促进空间作为全球议程的一个重要支柱提供的宝贵机会。
4. 正如第一次高级别论坛所商定的（见 [A/AC.105/1129](#)），论坛起到推动交流的作用，有利于促进各国政府、国际组织、业界、私营部门、学术界和民间社会之间的对话，将四个支柱（空间经济、空间社会、空间利用机会和空间外交）、“外空会议+50”和“空间2030”联系起来，以及促进与外层空间事务厅的伙伴关系。
5. 本报告介绍了论坛的背景、目标和日程，并概述了几场会议情况，最后阐明了与会者提出的意见和建议。



A. 背景和目标

6. 第二次高级别论坛被广大空间界成员普遍视为一个重要平台，可籍此提供关于空间创新对于因应可持续发展方面新的和正在出现的挑战的潜在作用的最新情况和建议，该论坛还被视为日新月异的空间部门的交流平台。

7. 空间技术提供了几乎任何经济部门传统做法的转型手段。大会在其关于和平利用外层空间方面国际合作的第 71/90 号决议中表示深信，空间科学技术及其应用为切实可行地长期解决可持续发展问题提供了不可或缺的工具，可更有效地帮助努力促进世界所有国家和区域的发展，并且强调指出，有必要利用空间技术的惠益以执行《2030 年可持续发展议程》。

8. 论坛高级别会议部分所讨论、处理和宣传的各种因素与以下方面有关：空间利用、空间技术数据和设施、全球努力开发整个空间领域以造福人类的重要性、各国政府制定国家、区域和国际各级监管框架和机制的必要性以及和平探索及利用外层空间国际合作机制的作用。

9. 论坛的目的是讨论就以下方面提出的大量意见和论点：空间对社会为什么重要、需要确保参与空间活动、需要有一种协作性监管手段和合作机制确保空间造福于社会、空间在实现《2030 年可持续发展议程》中的作用，以及空间如何能够作为社会经济可持续发展的一个驱动因素。

10. 论坛的总体目标是，通过为外空会议+50 和“空间 2030”做出的共同努力，建立更加牢固的伙伴关系并且加强和平利用外层空间方面的各级国际合作和协调。因此，论坛的具体目标如下：

(a) 增进对于使用空间技术和服务助力可持续发展方面当前空间活动和趋势的认识；

(b) 承认空间部门关系到一个国家的经济、社会和外交；

(c) 认识到空间作为促进社会经济发展的一个核心部门的惠益；

(d) 确定将各种空间活动作为社会经济发展驱动因素联系在一起的战略；

(e) 起草关于利用创新性空间活动应对新出现的可持续发展挑战的建议；

(f) 促进建立协助处理空间促进可持续发展事宜的伙伴关系；

(g) 就各国政府、国际组织、研发机构、学术界及其他相关利益攸关方的自愿行动如何有助于建立伙伴关系以更多地将空间用作社会经济发展驱动因素提出建议。

B. 日程

11. 第二次高级别论坛的日程由外层空间事务厅与穆罕默德·本·拉希德空间中心和阿拉伯联合酋长国空间局的代表合作制定。

12. 11 月 6 日和 7 日举行的会议的主要目的是，汇集专家介绍其个人看法和工作，以及介绍按四个主题支柱归类的经验教训和新的想法，包括《迪拜宣言》中所述和与其有关的这些支柱之间的相互联系和相互作用。

13. 11月8日和9日，论坛汇集了来自各国政府、各空间机构和其他利益攸关方的决策者，就“空间2030”的编制、“外空会议50”和随后的结果举行讨论并交流意见。高级别专题小组讨论的主要目的是，重点讨论论坛为“外空会议+50”和“空间2030”所作贡献。专题小组讨论涉及以下主题领域：

(a) “外空会议+50”和“空间2030”之前的国际合作与挑战，以便国际社会为利用空间造福全人类奠定基础并集体应对跨界问题；

(b) “空间2030”是一次创新、一体化和投资机会，以便各方尽可能最广泛地参与促进空间技术，以期解决跨国性质的问题并处理全球性问题，以及加强各级和空间部门所有相关利益攸关方之间在处理社会的总体长期发展关切方面的共同努力，并拿出空间促进发展方面的具体交付成果。

14. 在论坛期间举行了两场关于空间碎片和青年议题的特别会议，穆罕默德·本·拉希德空间中心还组织了一次对沙迦天文学和空间科学中心的技术访问。

15. 有关专题小组讨论期间所作的所有专题介绍和发言，可查阅外层空间事务厅的网站（www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/hlf/HLF2017.html）。

C. 出席情况

16. 论坛汇集了来自国家、区域和国际公共和私人组织及机构的与会者，包括政府机构决策者、区域和国际机构高级别官员、联合国机构代表和专家、空间界专家、企业和商业界以及学术界专家、政策制定者、来自国际卓越中心的专家、参与利用空间技术的研究人员、空间和非空间领域私营部门的代表和民间社会领导人。

17. 联合国、阿拉伯联合酋长国政府和共同赞助者提供的资金用于负担33名与会者的航空旅费和住宿费。共有156名空间和科学技术专家出席了论坛。

18. 以下42个成员国派代表出席了论坛：奥地利、比利时、不丹、博茨瓦纳、巴西、喀麦隆、加拿大、中国、哥伦比亚、埃及、法国、德国、希腊、印度、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、卢森堡、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、阿曼、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

19. 以下25个政府间和非政府组织及业界的代表出席了论坛：航空和航天学会、亚洲太平洋空间合作组织、突破性举措组织、Caelus 合伙公司、空间研究委员会、深空工业公司、数字地球公司、欧洲国际空间年组织、欧洲全球导航卫星系统机构、欧洲空间政策研究所、For all Moonkind 公司、地球观测小组、航空航天和能源发展国际合作组织（加欧美亚空间应用组织）、星际企业、Leoni 企业顾问公司、月球村协会、智域企业、OneWeb、世界安全基金会、内华达山脉公司、航天新一代咨询理事会、空间信托机构、SpaceLand、Tyvak、Vieira de Almeida、世界经济论坛。

20. 新闻部、联合国开发计划署和国际民用航空组织的代表也出席了论坛。

二. 论坛日程摘要

21. 关于空间经济的会议重点介绍了新兴空间行为者的活动，并强调了新的机遇与挑战，这些机遇与挑战反过来将有助于外层空间的继续探索和最终拓居。与会者强调所有利益攸关方需要协作努力，以促进新兴空间经济及其治理的发展。

22. 与会者注意到，建议的政策和做法可通过创造机会和包纳新的行为者促进可持续空间经济的发展，这将为空间探索注入新的动力，从而带来一种范式转变，创造出新的就业机会、产品和服务。

23. 空间社会被视为所涉领域最多的支柱之一，因为与空间经济、空间利用机会和空间外交这几个支柱有关的行动和建议直接或间接影响到社会。在这方面，与会者认识到空间是全球公域，鉴于其广泛的社会惠益，还指出了为可持续的未来维护空间环境的重要性。

24. 与会者介绍了几个将有助于扩大空间活动所产生社会惠益的实例和举措，其中包括拟议的毛里求斯 SpaceLand 中心（按照设想该中心是一个与微重力有关的国际研究与发展活动中心，将使非洲和亚洲国家获益）、拟议的轨道空间飞行任务（将使会员国有机会参与一个利用内华达山脉公司追梦者航天器的轨道空间飞行任务），以及在俄罗斯联邦设立一个区域空间科学和技术教育中心。

25. 在关于空间利用机会的会议上，与会者强调了采取集体行动使空间与社会联系起来的重要性。专题介绍的议题涉及以综合方式利用空间，讨论了与获取数据、教育和科学有关的问题，以及强调了熟悉空间活动监管框架、了解现有服务和最终用户需求的重要性。与会者还介绍并讨论了通过私人举措利用空间的各种办法。

26. 关于空间外交的会议讨论了外交在其中发挥重要作用的多种国家、区域和国际范围的机构程序和机制。与会者指出，第一次高级别论坛上通过的《迪拜宣言》已成为广大空间界的一个参考点，并提供了供进一步审议的基本意见和建议。

27. 外层空间活动全球治理概念是国际社会努力应对治理对于外层空间活动的安全、安全保障和可持续性的战略重要性的核心。在外层空间事务厅协助下，和平利用外层空间委员会必须继续加强其在外层空间活动全球治理中的独特作用。

28. 11月6日和7日，作为周边会议举行了两次关于实现《可持续发展目标》拟议全球空间伙伴关系的会议，外层空间事务厅在会上详细介绍了该倡议。该倡议作为一种旨在弥合妨碍各国充分利用空间资产的鸿沟并通过协调现有努力提高当下全球行动成本效益的全面、包容性伙伴关系，将成为国际空间界的一种可信赖的声音。

29. 在这方面，与会者就新的倡议交换了意见：如《空间促进发展概况》和《空间解决办法简编》、能力建设网络和全球空间契约，这些是成功落实拟议伙伴关系不可或缺的工具。与会者特别是来自发展中国家、私营部门和学术界的与会者欢迎外层空间事务厅就该伙伴关系开展的工作。

30. 三场平行会议为与会者提供了一次机会，有助于深入交换意见并传播政策和战略信息，以促进可持续发展、能力建设和各种不同的国际举措及个案研究。

31. 毛里求斯总统还通过视频讲话向论坛致辞，他向与会者简要介绍了拟议的毛里求斯 SpaceLand 中心，泰国科学技术大臣也通过视频讲话向论坛致辞，他就可能在曼谷开设外层空间事务厅联络处提出了一项建议。

32. 鉴于使能技术的出现增加了空间利用机会，一场特别会议强调空间碎片问题是一项全球性关切，并讨论了减缓空间碎片方面的国际努力。

33. 关于青年问题的会议侧重于年轻人进一步参与科学、技术、工程和数学教育。发言者重点介绍了吸引年轻一代参与科学、技术、工程和数学教育以及从事空间领域的职业的不同方式。

三. 意见和建议

34. 第二次高级别论坛强调“空间 2030”议程为促进空间作为《2030 年可持续发展议程》的一个重要支柱提供了宝贵机会。与会者欢迎“外空会议+50”这一即将举行的全球空间峰会其为应对不断变化的空间环境提供了机会，并且是空间促进外交、外交促进空间并使空间成为地球和平新疆域的一个契机。“外空会议+50”以其独特的成员广泛性和面向行动的办法满足了通过共同的空间愿景——即“空间 2030”议程——弥合日益拉大的空间鸿沟这一需要。

35. 在第一次高级别论坛通过的《迪拜宣言》的基础上，第二次高级别论坛的与会者提出了以下意见和建议。

36. “空间 2030”议程作为一项前瞻性愿景应：

(a) 列入旨在弥合空间鸿沟、使每个地方的每个人都能利用空间并促进空间和非空间部门协同增效与协作的举措和方案；

(b) 促进航天国家和新兴航天国家之间以及空间界内部的更大范围内在空间探索与创新方面的国际合作；

(c) 应对与外层空间活动安全、安全保障和可持续性有关的挑战，除其他外，包括空间碎片和空间天气以及酌情包括与空间活动有关的网络安全问题；

(d) 加大国际努力，有效利用包括用于监测气候变量的天基数据、科学、技术和应用，以应对可持续发展和气候方面的相关挑战。

37. “空间 2030”议程应当立足于现有框架和国际合作应对这些挑战并打造新的协调领域，例如，在空间交通管理、空间天气和全球健康等方面，以确保以全球性解决办法应对全球性挑战。

38. “空间 2030”议程还应在其战略目标中列入改善性别均衡和青年参与空间部门这两项。

39. 外空会议+50 作为二十一世纪的第一次联合国全球空间峰会，将为和平利用外层空间委员会和外层空间事务厅提供一次独特的机会，用以加强它们在外层空间活动全球治理以及作为在和平利用外层空间造福全人类方面开展国际合作的促进者的独特作用。

40. 在这方面，应当加强外层空间事务厅的能力，使其能够全力支持委员会充分应对新的需要和新的复杂情况。

41. 鼓励科学和技术小组委员会外层空间活动长期可持续性工作组完成准则简编，探讨交流经验、知识和进展情况的方式方法，以及调查用以确保切实持续执行准则的规范和组织框架。

42. 外层空间事务厅应利用其作为联合国系统能力建设者、全球促进者和空间门户的独特作用制订方案和举措，以便更好地连接空间与社会，使空间利用民主化，增强各国社会获益于空间相关活动的权能，以及确保这些活动在任何时候可提供给每一个人，人人有平等机会对其加以利用。
43. 在这方面，外层空间事务厅应建立伙伴关系，包括与业界和私营部门建立伙伴关系，为出于科学、创新、研发、教育和能力建设目的而利用空间提供更广泛的机会，以及支持各国实现《可持续发展目标》，特别造福于发展中国家。这种举措的一个实例是拟议的利用追梦者航天器执行轨道空间飞行任务。
44. 应当建立《可持续发展目标》的全球空间伙伴关系，将其作为一个基本和全面的协调机制来促进现有空间资产的最佳服务提供，并打造开发创新系统和解决办法的伙伴关系。
45. 为落实《可持续发展目标》的全球空间伙伴关系，论坛鼓励进一步发展外层空间事务厅提议的举措，例如，将使各国能够评估其发展空间能力的进展情况的《空间促进发展概况》，将便于各国识别和利用灵活变通的解决办法的《空间解决办法简编》，以及将提供研究机会、实际操作培训方案和其他教育机会的能力建设网络。
46. 提议参照联合国现有供资机制的模式，设立促进发展全球空间基金，为协调和开展《可持续发展目标》全球空间伙伴关系下的活动提供支持。
47. 在这方面，外层空间事务厅应当寻求制定全球空间契约，作为业界、私营部门和非政府行为者与外空厅开展合作活动的切入点。
48. 应当在莫斯科俄罗斯航天学院设立联合国附属区域空间科学和技术教育中心，以便提供一个大学和研究机构网络。
49. 为了在区域和地方两级更有效地提供服务，外层空间事务厅应探讨能否在曼谷开设一个联络处。
50. 外空厅可与其他表示有兴趣的国家探讨类似的机会。
51. 为了利用外空会议+50 提供的提高认识机会，国际社会应当考虑：
- (a) 利用“外空会议+50”促进普及《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》；
 - (b) 宣布联合国国际空间年；
 - (c) 宣布外层空间方面的世界遗产地。
52. 应每年举办一次论坛，继续推动广大空间界行为者之间的交流、合作和共同愿景，其中包括各国政府、政府间和非政府国际组织、业界和私营部门、学术界及民间社会。
53. 外层空间事务厅可与表示有兴趣一年或多年主办论坛的成员国开展合作。这些成员国最好提前三年将其意向告知外空厅。
54. 论坛应讨论全球空间界加强利用空间实现《可持续发展目标》并以此作为这些目标的关键衡量工具的新倡议和新努力。论坛应为加强和平利用外层空间方面的国际合作而促进空间技术和专门知识的创新、投资、整合和提升。

四. 结论

55. 第二次高级别论坛为扩展第一次高级别论坛的意见交流和成果提供了一次机会。2016年，与会者合作制定了空间经济、空间社会、空间利用机会和空间外交四个支柱下的讨论框架，而第二次高级别论坛上的深入讨论则侧重于为“外空会议+50”和“空间2030”采取下面的步骤。

56. 第三次高级别论坛将于2018年11月5日至8日在德国波恩联合国校区院内举行。该论坛将由外层空间事务厅与德国政府在德国航空航天中心和欧洲空间局支持下组办。外空厅邀请所有成员国和广大空间界表示其为第三次高级别论坛提供支持的意向。还邀请成员国就主办2019年之后的高级别论坛提交提议。